

# ¿De qué hablamos cuando nos referimos a manejo de cuencas y ordenamiento territorial? Reflexiones en torno al abordaje de las cuencas en la RMBA.

## Introducción

### Conceptos polisémicos

CUENCA  
GESTION  
ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Miradas predominantes  
Tipos ideales

Modelos que suponen resultados de difícil alcance

Dificultad para aprehender las realidades locales

## Objetivo

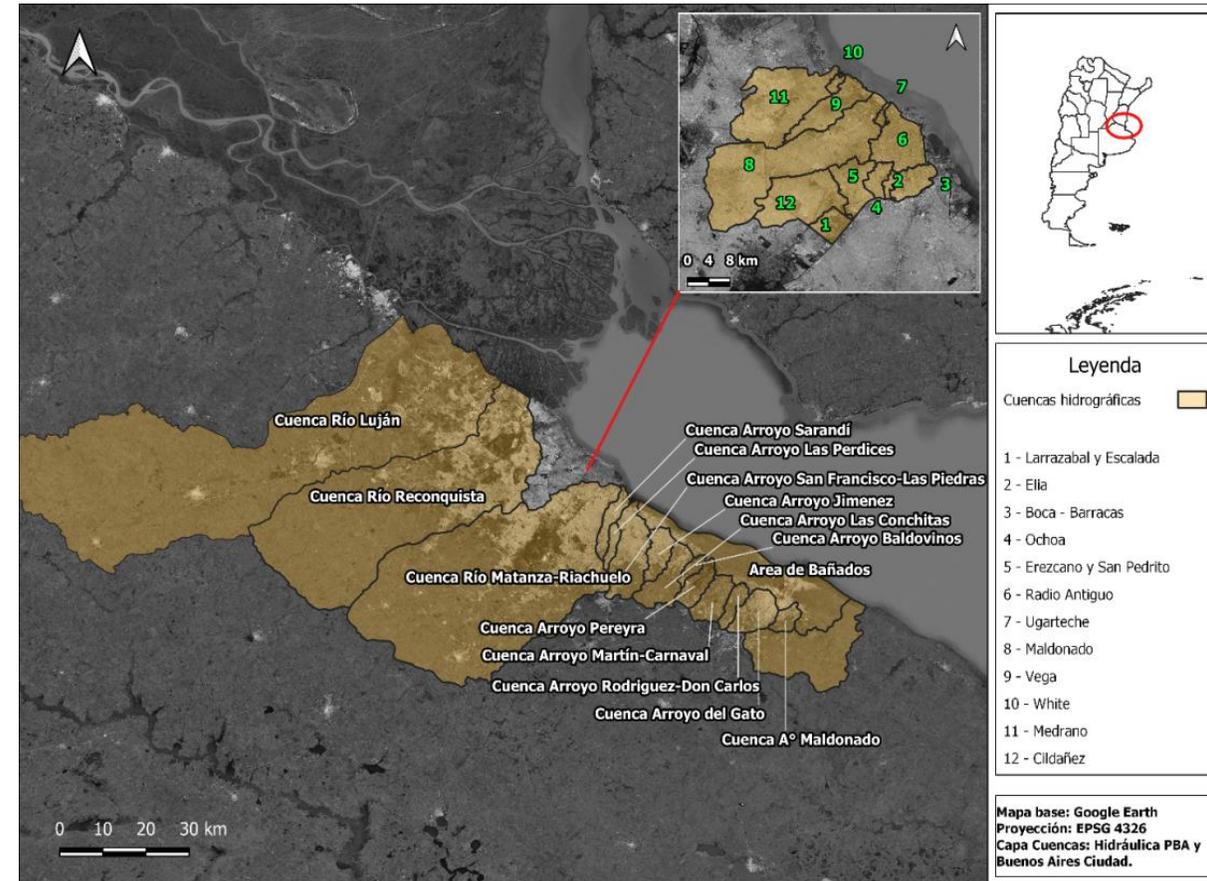
Discutir sobre aquellas conceptualizaciones vinculadas al manejo o gestión de cuenca y al ordenamiento territorial para luego indagar cómo estas miradas permean los instrumentos de ordenamiento territorial que tienen influencia en la Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA).

## Metodología

Se recurrió a una metodología cualitativa y a la recopilación de información a través de fuentes secundarias. Técnicas: búsqueda y análisis de bibliografía específica, de normativa nacional y provincial vinculada a la temática, la lectura de informes técnicos y la revisión de sitios web oficiales.

Báez, Santiago\* y Cortizas, Ludmila\*\*

\*CIG, IdIHCS - CONICET/UNLP \*\*LINTA, CIC-PBA / FaHCE / CIG, IdIHCS, UNLP.

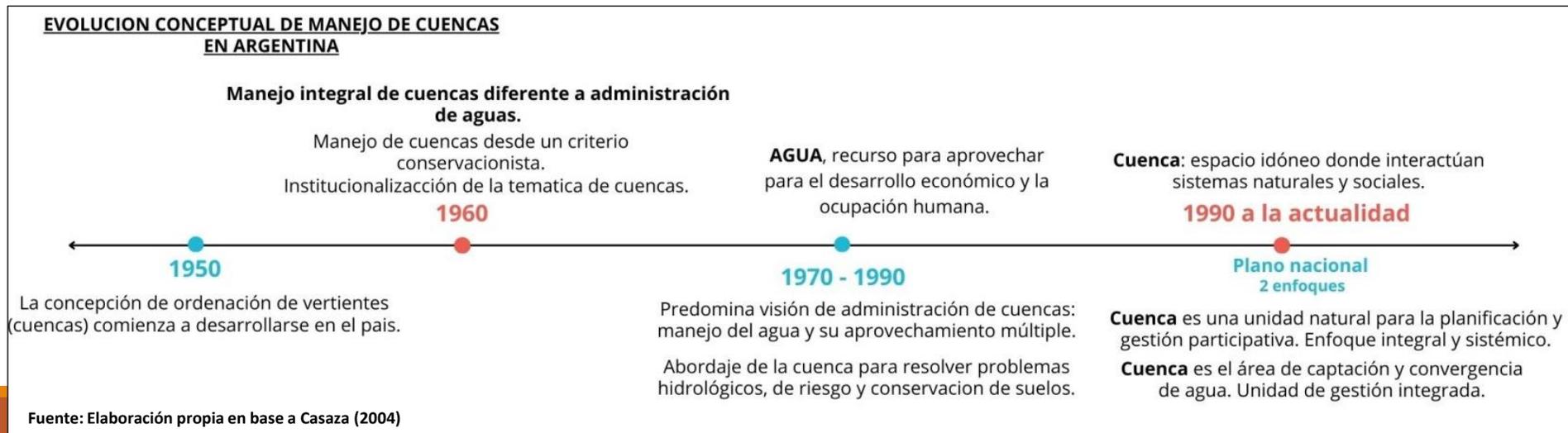
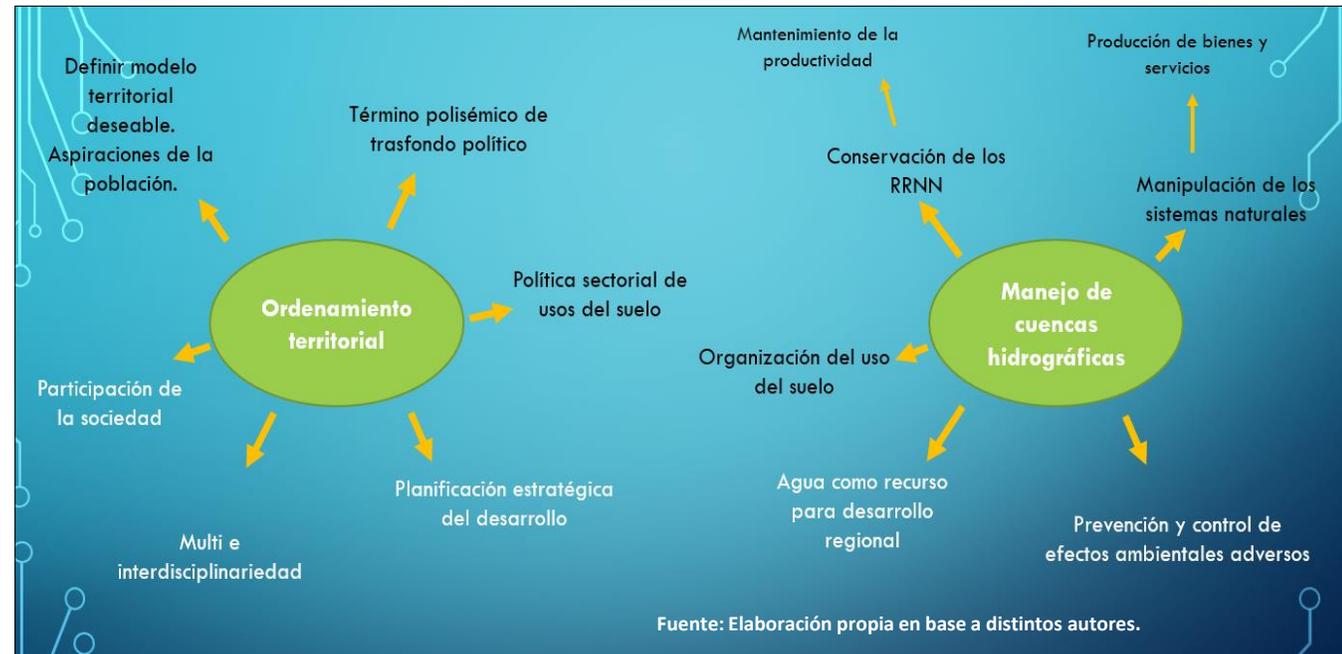


Fuente: Elaboración propia a partir de QGIS.

## Ordenamiento Territorial y manejo/gestión de cuencas. Entre sus acepciones y aplicaciones.

A raíz de la identificación de múltiples interpretaciones y formas de definir diversos conceptos, se recuperaron aquellas conceptualizaciones y perspectivas sobre el ordenamiento territorial y el manejo de cuencas hidrográficas que se han estado trabajando en distintos países latinoamericanos, entre los que se encuentra Argentina.

En síntesis, los conceptos de ordenamiento territorial y manejo de cuencas denotan múltiples formas de comprensión y definición que corresponden a miradas predominantes y frecuentes en la literatura académica. Sin embargo, al considerar la complejidad del territorio y su conflictividad inherente, se reconoce que dichas definiciones distan de poder aprehender las diversas realidades locales y en particular, la de la región estudiada en este trabajo, lo cual requiere de una perspectiva crítica para su abordaje, que contemple la multidimensionalidad y la existencia de actores que despliegan sus lógicas en a la construcción del territorio.



Algunos instrumentos y organismos	Jurisdicción
Secretaría de Infraestructura y Política Hídrica	Nación
COHIFE	Nación
Principios Rectores de la Política Hídrica	Nación
COFEPLAN	Nación
Plan Estratégico Territorial	Nación
Decreto Ley 8.912	PBA
Código de Aguas (Ley 12257)	PBA
Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible	PBA
Autoridad del Agua	PBA
COMILU (Ley Prov. 14710)	PBA
COMIREC (Ley Prov. 12653)	PBA
ACUMAR (Ley Nac. 26168)	PBA
Lineamientos estratégicos RMBA	PBA
Código Urbanístico	CABA
Plan Director de Ordenamiento Hidráulico	CABA
Programa de Gestión del Riesgo Hídrico	CABA
Plan Hidráulico	CABA
Proyecto de Asistencia a la Gestión del Riesgo de Inundaciones	CABA

Las legislaciones y jurisdicciones se superponen y a veces se contradicen y no coordinan, a lo que se le suma la complejidad inherente a la toma de decisiones en conjunto y la diversidad de enfoques y signos políticos al momento de llevar adelante la gestión urbana y ambiental del territorio (Capuccio y Mignaqui, 2014). En este sentido, la gestión ambiental del territorio presenta dificultades importantes, situación que se ve replicada en la gestión y manejo integrado de las cuencas hidrográficas (Rotger, 2018).

En la RMBA, las numerosas cuencas hidrográficas son reconocidas de manera diferencial por parte de las distintas jurisdicciones, por lo que su manejo adopta distintas formas (o ninguna, como en el caso de CABA).

## Instrumentos y organismos de Ordenamiento Territorial y manejo de cuencas en la RMBA.

La aproximación realizada referida al ordenamiento territorial y al manejo de cuencas hidrográficas permite observar que son múltiples los instrumentos que influyen en la materia.

De ello se deriva que la RMBA se caracteriza por una integridad funcional y continuidad ambiental que no corresponde a un único espacio de gestión territorial, ya que en él coexiste una diversidad de organismos públicos sectoriales, instituciones y diferentes niveles del Estado que operan con distintos alcances e intereses en la construcción del territorio, su ordenamiento y gestión.

Organismos de cuenca	Municipios Integrantes
Comité de la cuenca hídrica del río Luján	Moreno, José C. Paz, Malvinas Argentinas, Gral. Rodríguez, Tigre, Pilar, Escobar.
Comité de la cuenca hídrica del río Reconquista	Tigre, San Fernando, San Isidro, Gral. San Martín, San Miguel, Malvinas Argentinas, José C. Paz, Tres de Febrero, Hurlingham, Ituzaingó, Morón, Moreno, Merlo, Vicente López, General Rodríguez, Luján, Marcos Paz, Gral. Las Heras
Comité de la cuenca hídrica del Arroyo Medrano	San Martín, Tres de Febrero, Vicente López
Autoridad de cuenca Matanza Riachuelo	CABA, Lanús, Avellaneda, Lomas de Zamora, Esteban Echeverría, La Matanza, Ezeiza, Cañuelas, Ate. Brown, Morón, Merlo, Marcos Paz, Presidente Perón, San Vicente, Gral. Las Heras, PBA y Nación.
Comité de la cuenca hídrica del Arroyo Galíndez	Avellaneda, Lomas de Zamora, Lanús, Ate. Brown
Comité de la cuenca hídrica del Arroyo Las Perdices	Avellaneda, Lomas de Zamora, Lanús, Ate. Brown
Comité de cuenca hídrica del Arroyo San Francisco Las Piedras	Avellaneda, Lomas de Zamora, Florencio Varela, Quilmes
Comité de la cuenca hídrica Vertiente Río de La Plata Superior	Berazategui, Quilmes, Florencio Varela
Comité de cuenca Región Capital	La Plata, Berisso, Ensenada

## **Reflexiones finales**

La revisión de los instrumentos permitió observar que aquellos referidos al manejo de cuencas vinculan dicho concepto a la conservación, manipulación, regulación, organización de los recursos hídricos, con un fuerte énfasis en la gestión del riesgo hídrico, la sostenibilidad y el saneamiento ambiental, cuestiones que van en línea con las concepciones más tradicionales. En aquellos referidos al ordenamiento territorial, se vincula a las nociones de desarrollo, política, participación, modelo deseable y armonía.

Los múltiples organismos e instrumentos de gestión vinculados a cuencas y ordenamiento territorial en la RMBA denotan su complejidad, las múltiples jurisdicciones y el elevado grado de dispersión normativa existente. De ello concluimos que los enfoques de los mismos se asocian a aquellas miradas predominantes abordadas y dejan de lado las pujas de poder y conflictos constitutivos del territorio.

## **Algunos interrogantes y posibles líneas para continuar.**

Del recorrido realizado, nos preguntamos, ¿cómo son abordados los conflictos ambientales en la RMBA, específicamente aquellos vinculados a las cuencas hidrográficas? ¿Se cumplen los espacios de participación y debate que plantean los instrumentos y organismos con injerencia en este recorte territorial?. Estas visiones podrían considerarse *a priori* como modelos ideales que, si bien reconocen la existencia de múltiples actores, la necesidad de favorecer al cuidado ambiental y a la integración social, tienden a desconocer o naturalizar los diferenciales de poder que cada actor ostenta en los procesos que dan origen a esos conflictos que buscan abordar.

Algunas posibles líneas para continuar este estudio refieren a 1) la indagación de más instrumentos de gestión, incluso con un mayor grado de profundización, 2) en estudios más particularizados será importante identificar los actores que participan y analizar sus estrategias y capacidad de influir en las decisiones, y 3) analizar la normativa e instrumentos de gestión a la luz de los modelos económicos y políticos en que se originan/originaron, dado que los intereses cambian constantemente y el peso de unos y otros actores difiere de acuerdo al contexto y a la temática.

## **Referencias bibliográficas**

- Capuccio, S. y Mignaqui, I. (2014) Paradigmas Urbanísticos y Gestión Ambiental Metropolitana. Aportes de la Planificación Ecológica y sus posibilidades de aplicación en la Región Metropolitana de Buenos Aires. En *11º Simposio de la Asociación Internacional de Planificación Urbana y Ambiente (UPE 11)*. Universidad Nacional de La Plata, La Plata.
- Casaza, J. (2004) La situación del manejo de cuencas en la República Argentina. Informe Nacional. En *III Congreso Latinoamericano de Manejo de Cuencas Hidrográficas*, Perú.
- Rotger, D.V. (2018) Gestión de cuencas en la región Metropolitana de Buenos Aires. Historia y actualidad de un territorio en conflicto ambiental. El caso del Gran La Plata. *Cuaderno Urbano*, Vol. 24, N° 24, pp. 7-26.