

## **ANÁLISIS TERRITORIAL DE LA ELABORACIÓN, DISPONIBILIDAD, ACCESO Y CONSUMO DE ALIMENTOS EN BARRIOS POPULARES DEL GRAN LA PLATA, ARGENTINA.**

**Héctor Luis Adriani (Centro de Investigaciones Geográficas, IdIHCS UNLP-CONICET / Consejo Social UNLP. [adrianiluis59@gmail.com](mailto:adrianiluis59@gmail.com)).**

### **Introducción**

En el año 2018, ante la crítica situación alimentaria de la población de los barrios populares de la región del Gran La Plata<sup>1</sup>, las Organizaciones Sociales que integran el Consejo Social de la Universidad Nacional de La Plata requirieron a esta última la elaboración de un diagnóstico de la situación. Se necesitaba contar con información precisa, situada y sistematizada que permitiera respaldar la demanda de ayuda alimentaria ante los organismos públicos nacionales, provinciales y municipales. A partir de esta demanda, desde la coordinación del Consejo Social se organizaron relevamientos en los que participaron las propias Organizaciones Sociales, la Secretaría de Extensión de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, el Centro de Investigaciones Geográficas y otros ámbitos del Instituto de Investigación en Humanidades y Ciencias Sociales, con el apoyo de investigadores y extensionistas de otras Facultades de la Universidad (Ciencias Económicas, Ciencias Médicas, Ciencias Exactas, Trabajo Social), con el objetivo de diagnosticar la situación alimentaria en los barrios populares. Estos relevamientos se centraron en el 2018 en Sitios de Distribución de Alimentos (SDA) -comedores, merenderos, copas de leche- y en el 2019 en SDA y hogares, y mostraron que un número cada vez mayor de habitantes de los barrios populares se enfrentaba a inseguridad alimentaria y que numerosas Organizaciones Sociales se ocupaban de atender mediante estrategias de obtención y elaboración de alimentos.

A partir del año 2020, en el contexto de implementación del programa nacional “Argentina contra el Hambre” y con la emergencia sociosanitaria ocasionada por la pandemia de COVID-19, que agravó fuertemente la situación, el equipo que elaboró los relevamientos de 2018 y 2019 elaboró y llevó a cabo el Proyecto bianual de Investigación Orientada (PIO) *«Elaboración, disponibilidad, acceso y consumo de alimentos en barrios populares del Gran*

---

<sup>1</sup> La región del Gran La Plata está compuesta por los municipios de La Plata, Berisso, Ensenada. Según el último Censo Nacional cuenta con 938.287 habitantes, con la siguiente distribución: 101.263 en Berisso, 64.406 en Ensenada y en 772.618 La Plata.

*La Plata*», financiado por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación como parte del Programa “Ciencia y Tecnología contra el Hambre”<sup>2</sup>. El proyecto tuvo como objetivo general analizar las dimensiones espaciales, socioeconómicas y las prácticas de la elaboración, disponibilidad, acceso y consumo de alimentos en SDA y hogares de barrios populares del Gran La Plata y como destinatario el Consejo Social de la UNLP<sup>3</sup>. Se basó en la metodología interactoral e interdisciplinaria de los relevamientos anteriores, sumó un relevamiento y análisis de Unidades Productivas de alimentos, un diagnóstico nutricional de hogares de población que asiste a SDA, un estudio de la producción hortícola del periurbano del partido de La Plata y un análisis espacial a partir de la georeferenciación de los relevamientos.

En esta ponencia presenta los lineamientos conceptuales y metodológicos del proyecto y el análisis territorial de la elaboración, disponibilidad, acceso y consumo de alimentos en SDA, a partir de las encuestas realizadas en los mismos.

### **Lineamientos conceptuales del proyecto**

El PIO «*Elaboración, disponibilidad, acceso y consumo de alimentos en barrios populares del Gran La Plata*» toma como encuadre el concepto de seguridad alimentaria que refiere a que todas las personas tengan “...en todo momento, acceso físico, social y económico a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos que satisfacen sus necesidades energéticas diarias y preferencias alimentarias para llevar una vida activa y sana” (FAO, 2011:1). Son dimensiones de la seguridad alimentaria la disponibilidad y el acceso a los alimentos, entendiendo la primera como los niveles de existencia física de los mismos, mientras que el acceso refiere a la seguridad económica y material y a la periodicidad de disponer de alimentos<sup>4</sup>. Asimismo la elaboración implica conocer los saberes y prácticas de cocineros/as y las condiciones y

---

<sup>2</sup> La convocatoria “Ciencia y Tecnología contra el Hambre” fue lanzada en 2020 por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, junto con el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación y el Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales. El proyecto fue acreditado C44 - CONVE-2021-7576833 y tiene una duración de dos años.

<https://www.argentina.gob.ar/ciencia/financiamiento/cytcontraelhambre>

<sup>3</sup> El Consejo Social de la UNLP es un espacio de articulación concreta entre la Universidad y la Comunidad, para dar respuestas a las principales problemáticas sociales de la región Capital. Lo componen Organizaciones Sociales, las Unidades Académicas, actores políticos e institucionales y otras instituciones de Ciencia y Técnica. Sus fines son: reunir a los actores de la región para analizar las principales problemáticas socioeconómicas, políticas, culturales, y ambientales, y debatir conjuntamente posibles estrategias de abordaje mediante políticas locales y nacionales y, al mismo tiempo, reorientar las propuestas de docencia, investigación y extensión hacia el interior de la Universidad. Los PIOs en los que participó atendieron a problemáticas como la recolección de residuos sólidos urbanos y la producción del cinturón hortícola platense.

<sup>4</sup> Acceso es “...la forma en que las personas pueden obtener física y económicamente los alimentos, ya sea a través de los ingresos del trabajo, producción autoconsumida o mediante el apoyo de políticas públicas como programas de transferencias condicionadas, asistencia alimentaria y alimentación escolar”. FAO, OPS, WFP y UNICEF. 2018.

conocimientos para la manipulación segura de los alimentos. Por su parte el consumo atiende a las necesidades de superar la inseguridad alimentaria y la malnutrición, las que hacia el 2019 marcaban en el aglomerado Gran La Plata la persistencia de situaciones de criticidad, alejadas del cumplimiento de objetivos tales como el logro de “hambre 0” (Ortale y Santos, 2021). Si bien las economías urbanas y regionales presentan particularidades, dependen sustantivamente de los modelos de acumulación, las condiciones políticas y macroeconómicas nacionales, de las dinámicas sectoriales de los precios de los alimentos y de los ingresos de los hogares, particularmente de los grupos sociales vulnerables. Esto conlleva poner en cuestión los sistemas agroalimentarios dominantes a través de conceptos como Soberanía Alimentaria (Carballo, 2018) y Trama de Valor (Caracciolo, 2014).

El PIO fue planteado desde una perspectiva interdisciplinaria e interactoral y un enfoque interdimensional del territorio. Se enmarca en los nuevos enfoques del Sistema Científico y Tecnológico y de las Universidades Nacionales respecto a los fines que direccionan la investigación y a los que destinan recursos. El Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) estipula que la investigación orientada se encamina a “promover una mayor comprensión y atención de problemáticas y desafíos que afronta el país en las distintas dimensiones de su proceso de desarrollo...” con el propósito de aportar soluciones concretas mediante la articulación con distintas instituciones<sup>5</sup>. En este marco, el CONICET ha avanzado en la concreción de acuerdos específicos de colaboración y en la creación de los PIO como nuevo instrumento de financiamiento que posibilita que los esfuerzos de la investigación atiendan a un conjunto de temas que resultan de particular interés para distintos actores.

El Consejo Social ya contaba con antecedentes de participación en PIOs y una práctica territorial e interactoral en su composición y funcionamiento, por lo que fue el ámbito desde donde se concibió y articuló el proyecto y al cual se destinan sus resultados. La participación de las distintas Facultades de la UNLP en el Consejo otorga un punto de partida para la interdisciplinariedad, entendida como la cooperación e interacción entre las disciplinas (Ander Egg, 1999), estrategia en la que se desarrollan acuerdos conceptuales y se establece una metodología común para la producción de la información, con momentos de trabajo disciplinar específico y momentos de trabajo conjunto. En el campo de las problemáticas territoriales, la interdisciplinariedad fue concretándose en la participación efectiva e institucionalizada de investigadores y extensionistas pertenecientes a diferentes disciplinas, en

---

<sup>5</sup> <https://convocatorias.conicet.gov.ar/pio/>

planes de trabajo que atendían a problemáticas específicas de la Región. Sin embargo, la interdisciplinariedad encontró límites en la obtención de resultados a las problemáticas que se planteaban. Como señala Iglesias, emergió la necesidad de integrar en los proyectos a los actores referentes de los distintos territorios en razón del conocimiento de sus comunidades y sus recorridos previos, quienes aportaron miradas e información para viabilizar las propuestas de trabajo, y asimismo dar respuesta al reclamo de los mismos que “...muchas veces percibían que sus comunidades y sus problemáticas se constituían en meros “objetos de estudio” de los universitarios y las universitarias”, lo que fue también motivo de revisión de prácticas muy arraigadas en los claustros (Iglesias, 2019). El concepto de interactoralidad diferencia así investigaciones en las que los actores son objeto de la investigación de aquellas en las que son copartícipes. Como plantea Burgardt, es una diferencia en el plano epistemológico “... ya que no sólo sostenemos que estos actores construyen cotidianamente los espacios de relación con los otros, construyen su comunidad, sino que además decimos que están en condiciones de reconocer e interpretar estos procesos” (Burgardt, 2016: 4).

La práctica en el territorio que desarrolla el Consejo Social abarca distintos dispositivos (Paseo de la Economía Social y Solidaria, Aulas barriales, entre otros) y se sustenta en una concepción del territorio al que entiende como el espacio –natural, construido y relacional- en interrelación con dimensiones sociales, políticas, culturales y económicas que en él se desenvuelven, lo conforman y que a su vez son por él modificadas (Laurelli y Finkleleevich, 1990). Es condición, producto y momento de procesos históricos y de relaciones multiescalares entre distintos actores que disputan por su dominio y apropiación (Haesbaert, 2013, Mancano Fernández, 2009). Las Organizaciones Sociales que integran el Consejo desarrollan prácticas y proyectos políticos y estrategias de producción de los territorios y lugares a los que dotan de identidad, en ellas el espacio en sus distintas escalas es constitutivo de su dinámica.

### **Estrategia metodológica**

En base a estos lineamientos se elaboró la estrategia metodológica del proyecto, previendo una serie de momentos distribuidos en forma simultánea o secuencial. Los avances metodológicos y resultados que se iban obteniendo en el desarrollo de la investigación se fueron presentando en plenarios del Consejo Social para su consideración y validación. A su vez se realizaron una serie de adecuaciones a la estrategia metodológica producto de diferentes iniciativas y requerimientos de integrantes del proyecto y del Consejo Social que la

enriquecieron y la ampliaron. Los momentos metodológicos y las adecuaciones fueron los siguientes:

-Organización del equipo y de cuatro subgrupos encargados de los relevamientos y análisis específicos de SDA, Unidades Productivas, Hogares y Productores/as Hortícolas. Un quinto subgrupo se encargó de la elaboración de cartografía a partir del SIG.

-Caracterización contextual de la situación socioeconómica y alimentaria del Gran La Plata a partir de informes del Consejo Social, de investigaciones de la UNLP que abordan la región y de documentos nacionales y provinciales. Paralelamente, localización de los SDA en un SIG y su cruce con información socioeconómica y de hábitat georeferenciada a los fines de contar con un diagnóstico territorial inicial.

-Diseño de los instrumentos de relevamiento de información tanto de SDA como de unidades productivas de la EPSyS, de productores/as hortícolas y de hogares, mediante cuestionarios semi-estructurados. Para los SDA se tomaron como base los cuestionarios oportunamente elaborados en talleres en los que participaron referentes de las Organizaciones Sociales, miembros del equipo de coordinación del Consejo y geógrafos, nutricionistas, trabajadores sociales, economistas y sociólogos, los que oportunamente fueron validados por las Organizaciones. De cada SDA se indagó sobre el año de apertura, posesión de personería jurídica, localización, evolución de asistencia y características de la población asistida, cobertura alimentaria y distribución y cantidad de los alimentos que reciben, cantidad y calidad de alimentos utilizados, comidas elaboradas con mayor frecuencia, condiciones de infraestructura, espacios de almacenamiento y refrigeración de alimentos, equipamiento y utensilios disponibles, provisión y obtención de recursos. Se incorporaron preguntas sobre los efectos de las políticas implementadas a partir de 2020 para atender a la situación alimentaria de manera directa (principalmente la Tarjeta AlimentAr) e indirecta (Programa “Potenciar Trabajo”), sobre los efectos de la pandemia en el funcionamiento del Sitio (variación en la cantidad de asistentes o el servicio brindado) y sobre incremento de precios de los alimentos e insumos (estrategias para hacer frente a ello). Para todos los relevamientos se elaboraron guías de observación.

De las Unidades Productivas de la EPSyS se relevaron: forma jurídica, tipo de producción, origen del emprendimiento, organización del trabajo, comercialización, área de ventas-distribución, principales compradores, insumos, principales proveedores, relaciones con otros actores de la EPSyS, principales dificultades y principales ventajas, apoyos

institucionales que reciben, vinculaciones barriales y comunitarias. La posibilidad de que Unidades Productivas de la rama alimenticia que iban a ser encuestadas accedieran a subsidios de la convocatoria de Pequeñas Unidades Productivas de Alimentos Artesanales (PUPAAs) por parte del Ministerio de la Producción de la Provincia condujo a reformular los cuestionarios destinados a las mismas, haciendo eje en las condiciones edilicias, de equipamiento, accesibilidad a servicios urbanos y de capacitación de los/as trabajadores/as. Fueron relevadas 30 unidades productivas propuestas por las Organizaciones del Consejo Social.

El relevamiento de Hogares preguntó sobre las condiciones sociodemográficas de familias que asisten a SDA, seguridad alimentaria de los hogares, patrón de consumo de alimentos de los niños y niñas, frecuencia de consumo de alimentos, representaciones respecto a los alimentos, frecuencia de las comidas y tipos de alimentos consumidos. Producto de la demanda de referentes de Organizaciones Sociales que solicitaron realizar un análisis nutricional de niños/as y adolescentes que asisten a los SDA, se reorientó el relevamiento y análisis de hogares inicialmente previsto mediante un muestreo. Esto motivó a que se realizara un relevamiento específico con la participación de siete Organizaciones Sociales del Consejo que abarcó a 32 hogares de familias asistentes a 3 SDA de la localidad de Melchor Romero.

De los productores/as hortícolas fueron relevadas sus percepciones sobre producción, comercialización y elaboración de alimentos, si cuenta o no con invernaderos, sobre insumos, cultivos y prácticas, formas de comercialización, presencia de canales alternativos y elaboración de alimentos, la relación con organizaciones sociales del sector, bancarización y uso de redes sociales para la venta. La unidad de análisis es el pequeño productor (con superficies menores a 3 hectáreas).

-Capacitación de los/as encuestadores/as y puesta a prueba de los cuestionarios y su posterior adecuación. Inclusión de una guía de observación. Cada subgrupo elaboró capacitaciones específicas.

-Muestreo: como en los relevamientos anteriores se mantuvieron como unidades de análisis los SDA y se realizó una muestra a los fines de aplicar la encuesta. De un universo de 524 Sitios pertenecientes a 18 Organizaciones del Consejo Social<sup>6</sup> se seleccionaron 73 teniendo en

---

<sup>6</sup> Participaron las siguientes Organizaciones: Movimiento Justicia y Libertad, Frente Social Papa Francisco, Agrupación María Claudia Falcone, Frente Social Patria Grande-CTA, Somos Barrios de Pie, Frente Social Carlos

cuenta dos criterios: cubrir una amplia distribución territorial y representatividad de todas las Organizaciones Sociales. El muestreo para seleccionar a productores/as hortícolas es de tipo no probabilístico bajo modalidad de muestreo estratégico.

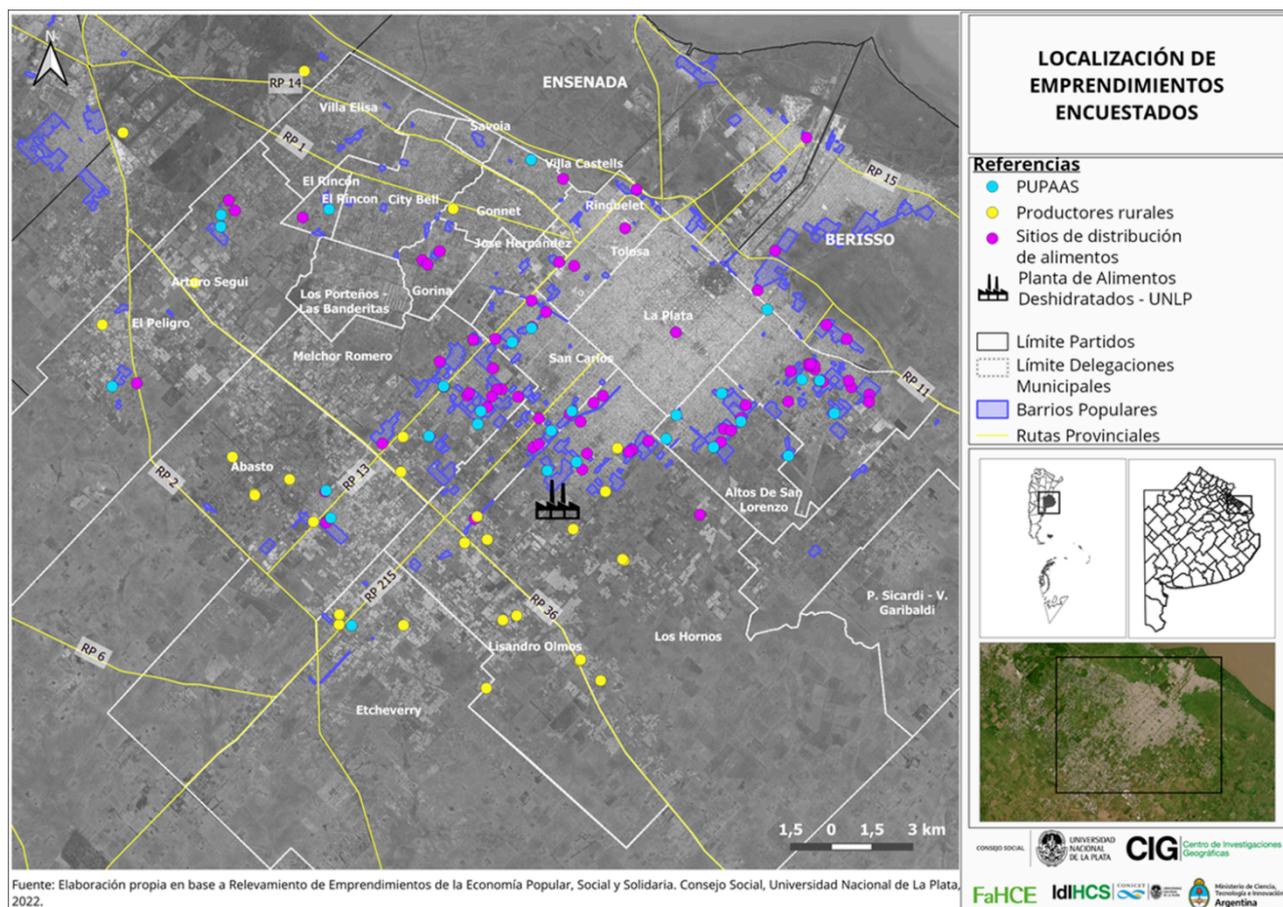
-Trabajo de campo: a partir de una iniciativa de la Secretaría de Extensión de la Facultad de Humanidades se acordó que el relevamiento de SDA fuera realizado por alumnos/as de la Carrera de Sociología como actividad central de un Seminario organizado específicamente en el marco del proyecto. Se procuró de este modo integrar la investigación con la formación académica y la extensión universitaria. Coincidiendo con Tommasino y Rodríguez “La integralidad implica trabajar en forma conectada, se trata de trabajar en territorio, interactuando, a modo de ejemplo, con las políticas públicas” (Tommasino y Rodríguez, 2011: 25). Las actividades consistieron en la concertación de entrevistas y realización de las encuestas y de observaciones con las/os cocineras/os de los SDA. El subgrupo responsable del relevamiento de las unidades productivas de la EPSyS lo llevó a cabo a principios de 2022 con el propósito de que las mismas pudieran utilizar la información en sus presentaciones a la convocatoria anteriormente mencionada. Incluyó recorridas por el sitio y registro fotográfico/video de las instalaciones y el funcionamiento. En el relevamiento se observó que una amplia mayoría de las unidades productivas contaba también con SDA lo que proporcionó más información a la investigación. El relevamiento de productores hortícolas se llevó a cabo en marzo y abril de 2023 con el propósito de aprovechar condiciones climáticas favorables y ser el mejor período del ciclo productivo para visitar los predios. Se realizaron asimismo entrevistas a informantes calificados pertenecientes a Organizaciones de la Agricultura Familiar y a técnicos e investigadores del sector.

En el siguiente mapa se localizan las diferentes unidades de análisis que fueron encuestadas.

### Mapa 1 Localización de las unidades de análisis en el Gran La Plata

---

Cajade, Corriente Combativa y Clasista (CCC), Surge, Movimiento de trabajadores excluidos (MTE), Nuestramérica, Agrupación Evita, entre otras. Asimismo Concejalxs del municipio de La Plata, Dirección de Promoción de Derechos y articulación socio-comunitaria (UNLP), Secretaría de Extensión (UNLP), entre otras.



-Revisión y edición de los formularios completados, codificación de respuestas de las preguntas abiertas, carga de las encuestas realizadas, análisis de su consistencia y elaboración de la base de datos en programa SPSS para SDA.

-Elaboración de tablas de frecuencias, gráficos, cartografía a partir de la vinculación del SPSS al SIG. Análisis de los resultados volcados en informes de avance y final.

-Propuesta de proyectos de mejoras para los SDA y de establecimiento de estrategias de provisión de alimentos por parte de la Agricultura Familiar. Durante el desarrollo de la investigación y a partir de informes de avance se fueron elaborando y presentando proyectos a convocatorias nacionales y provincias con pertinencia en el proyecto

-Presentación de avances y de resultados de la investigación en plenarios del Consejo Social, en talleres y en diferentes eventos académicos. Las presentaciones en talleres tuvieron el propósito de validar instrumentos y resultados con actores comunitarios y especialistas, los realizados en eventos académicos tuvieron el objetivo de poner a consideración de la comunidad académica los resultados que se obtenían, varios de ellos fueron publicados en actas de congresos y jornadas.

Por otra parte, la apertura de la Planta PAIS (Planta de Alimentos para la Integración Social) de la UNLP, que elabora alimentos deshidratados de calidad nutricional para preparar diferentes variedades de guisos, fue incluida en la investigación ya que se convirtió en un eslabón en el circuito de disponibilidad, acceso y consumo de los SDA como medio de vinculación con los productores hortícolas de la Región.

Es necesario mencionar que además de los SDA la atención a la crisis alimentaria en la Región se realiza mediante diferentes vías: el Servicio Alimentario Escolar<sup>7</sup>, la Prestación Alimentar<sup>8</sup>, distribución de alimentos por parte de instituciones como Iglesias y ONGs.

### **Elaboración, disponibilidad, acceso y consumo de alimentos en los SDA**

Al momento de la realización del relevamiento de SDA, segundo semestre del 2022, el aglomerado Gran La Plata reunía 917.656 personas, de las cuales el casi el 35% se encontraba bajo la línea de la pobreza y el 9% en la indigencia. Según este último dato, más de 82.000 personas carecían de ingresos suficientes para cubrir una canasta de alimentos capaz de satisfacer un umbral mínimo de necesidades energéticas y proteicas (INDEC, 2023). El relevamiento inmediato anterior a la presente investigación, del año 2019, daba cuenta que el 29% de los hogares consideraba que no consumía lo suficiente y un 37% que el consumo suficiente de alimentos se llevaba a cabo a veces, solo un tercio respondió que siempre consumía lo suficiente. Durante la pandemia la situación se agravó. Los Comités de Crisis de las Delegaciones Municipales de La Plata se observó informaban que en varias localidades la ayuda alimentaria se tornaba insuficiente dada la periodicidad de la recepción de alimentos y en ciertos casos déficits en la calidad. Los requerimientos de ayuda alimentaria fueron constantes y en aumento por el surgimiento de nuevas ollas populares y de nuevas familias con necesidad de cobertura (Adriani y Pinedo, 2020). La encuesta de SDA realiza en esta investigación recogió que el 23% de los SDA abrieron durante la pandemia (el 40% lo había hecho a partir del 2018). La investigación de Ortale, Santos y Ravazzoli sobre la alimentación de niños, niñas y adolescentes escolarizados de los partidos de la Región durante el ASPO abona lo antedicho ya que muestra que antes de la pandemia un 5,3 % de los

---

<sup>7</sup> El Servicio Alimentario Escolar (SAE) es un programa de la Provincia de Buenos Aires que provee alimentos y/o comidas en las escuelas.

<sup>8</sup> La Prestación Alimentar es una ayuda económica que permite la compra de alimentos, está destinada a madres o padres con hijos e hijas de hasta 14 años de edad (inclusive) que reciben la Asignación Universal Por Hijo, también a embarazadas a partir de los 3 meses que cobran la asignación por embarazo, personas con discapacidad que reciben la AUH, y madres con 7 hijos o más que perciben Pensiones No Contributivas. Cubre a 4 millones de familias.

hogares recibía alimentarios de SDA, mientras que durante el ASPO ese porcentaje se amplió al 22,5 %, este incremento de personas derivó en la multiplicación de SDA lo que evidencia el crecimiento de la vulnerabilidad en los barrios populares (Ortale, M. S., Santos, J. A. y Ravazzoli, J.,2022).

En los Barrios Populares del aglomerado es donde se despliega con mayor fuerza la pobreza, la indigencia y la crisis alimentaria. Según el Registro Nacional de Barrios Populares (RENABAP) las principales características de estos barrios son la situación de vulnerabilidad de la población que los habita, donde más de la mitad de la población carece de título de propiedad y de acceso regular a dos o más servicios provistos por redes: agua corriente, energía eléctrica y/o cloacas. Son 199 y en ellos habitan unas 35.000 familias.

Tabla 1. Condiciones de acceso a infraestructura y servicios de los Barrios Populares por Municipio

Territorio	Barrios Populares	Familias	Viviendas	Conexión irregular a red energía eléctrica	Conexión irregular a red de agua corriente	Desagüe cloacal solo a pozo ciego	Combustible para cocinar: garrafas
La Plata	162	33.632	30.565	85%	65%	67%	97%
Berisso	19	7.708	7.007	79%	79%	63%	95%
Ensenada	18	3.979	3.616	72%	83%	56%	100%

Fuente: elaboración propia en base a RENABAP

Como puede observarse en la Tabla 1 las conexiones de las viviendas de los Barrios Populares a redes de servicios públicos básicos (agua, electricidad, cloacas y gas) presentan en su mayoría porcentajes elevados de provisión mediante formas irregulares o precarias. Es en estos Barrios donde se localiza prácticamente la totalidad de los SDA. Funcionan por lo general en viviendas particulares de vecinos/as y/o referentes/as barriales que acondicionan parte de sus domicilios a los fines de prestar la ayuda alimentaria o en sedes de Organizaciones Sociales. En algunos casos tienen nombres que aluden a niños y niñas como “Todo por los Niños”, “Esperanza para los Pokes” o “Caritas Felices” o a los de las Organizaciones. Hasta la implementación del Programa “Potenciar Trabajo” quienes realizaban el trabajo de elaboración de alimentos y atención de los SDA era de manera voluntaria o como parte del trabajo en una Cooperativa.

En los SDA se imponen las condiciones de acceso a infraestructura y servicios de los Barrios Populares. En los casos en los que están conectados a redes se observa que los servicios no se prestan eficientemente y en los casos en los que aún no se dispone de conexión a las mismas se recurre a estrategias que dan lugar a condiciones de acceso a los servicios precarias, irregulares y/o costosas. Esto produce numerosas limitaciones: en la provisión de agua se presentan inconvenientes principalmente en verano dada con la baja presión del servicio tanto de la red en los casos que están conectados, como por la baja presión de la electricidad que afecta el bombeo del agua de pozo. A eso se suma que la mayoría cuenta solo con agua fría y en varios sitios la calidad del agua no es buena principalmente por su mal sabor. Es escaso el número de SDA con acceso a gas en red, la mitad utiliza como principal combustible para cocinar la garrafa y un tercio debe recurrir al uso de leña.

La cantidad de personas que reciben los SDA llega a unas 8000, el que menos población atiende recibe unas 25 personas y el que más recibe brinda su servicio a 500. La frecuencia de atención de los SDA es variada: un 30% atiende cinco días o más y otro 30% dos días. Las superficies de los Sitios varían entre 4 mts<sup>2</sup> el más pequeño hasta 600 mts<sup>2</sup> el de mayores dimensiones, predominando los de menos de 40 mts<sup>2</sup> (75%) y los que están cubiertos bajo techo en su totalidad (64%). La cantidad de asistentes que se ha ido incrementando, la frecuencia semanal de atención y los mayores requerimientos para la elaboración de las comidas impactan en el espacio de los SDA: en más de la mitad se considera insuficiente el disponible para la elaboración de las comidas, tanto para el personal que trabaja como para el equipamiento, y en casi la mitad de los SDA se plantea insuficiente el espacio para almacenamiento. Al respecto de esto último se suma el hecho de que las condiciones de los lugares en los que se almacenan los alimentos deben ser continuamente mantenidos, mejorados o cambiados por la presencia de animales, humedad ambiente, inundaciones, modalidad de entrega de alimentos, etc., y que no todos los SDA disponen de equipos de refrigeración, por lo que en algunos casos se opta por distribuir entre los asistentes la mayor cantidad de alimentos posibles.

Uno de los temas más complejos para los SDA es la logística para la adquisición y la recepción de los alimentos e insumos para cocinar. Respecto a la adquisición se presentan problemas por la dificultad de obtener ventajas en la relación precio/volúmenes dados los recursos disponibles y las condiciones de venta. Respecto al transporte, por lo general el mismo es gestionado por alguno/a de los miembros del SDA, empleando automovil particular lo que suma costos de combustible y mantenimiento y a su vez demanda de tiempo del que no

siempre se dispone. También se utilizan flete o remis, lo que suma un costo mayor. La coordinación entre la provisión, la recepción y la distribución de los alimentos entre SDA es otro de los principales problemas. Experiencias de coordinación entre Sitios localizados en el mismo barrio y/o pertenecientes a una misma Organización muestran ventajas al alternar los días de atención o los tipos de comida que ofrecen.

Considerando las dimensiones de la seguridad alimentaria: acceso, disponibilidad, elaboración y consumo, se presentan a continuación las principales conclusiones de la investigación.

Respecto al acceso los SDA reciben alimentos proporcionados por el Estado Nacional, seguido del Provincial y en menor medida Municipal, además de modalidades de transferencias monetarias. También reciben donaciones por parte de vecinos/as, ONG's, clubes e iglesias. Recientemente la Planta PAIS ha iniciado la provisión a SDA con parte de su producción. En los SDA que también son unidades productivas que comercializan su producción, fundamentalmente panificados, utilizan recursos de la venta para la compra de alimentos. En varios casos se realizan estrategias para obtener recursos como rifas y también compras con aportes personales de los /as trabajadores de los sitios. Las personas que asisten a los SDA se informan principalmente por WhatsApp o boca a boca. El acceso a los alimentos predominantemente a través de viandas (en numerosos casos las dejan y luego las retiran), aunque también mediante bolsones o paquetes de alimentos sin elaborar. Son pocos los SDA que cuentan con espacios para el consumo de las comidas en el lugar.

Respecto a la disponibilidad de alimentos las cantidades que reciben no son suficientes y en varios casos se obtienen de manera discontinua. Los alimentos que predominan, además del aceite fundamental para la elaboración, son los denominados "secos": azúcar, harina, leche en polvo, seguidos por puré de tomate, arroz, carne de pollo y fideos. Menos de un 20% de los SDA utiliza frutas, carnes de cerdo y pescado, leche fluida, porotos y garbanzos. Un 30% emplea verduras cocidas y la mitad utiliza verduras crudas. Respecto a éstas últimas, más de la mitad de los SDA las adquiere en verdulerías, aunque también se accede al Mercado Regional. En algunos casos se observó la presencia de huertas propias. Si bien se registraron experiencias de vinculación de Organizaciones Sociales a cargo de SDA con productores, es significativa la escasa vinculación entre horticultores y SDA, incluso en aquellos localizados en las adyacencias del cinturón hortícola.

En cuanto a la elaboración de alimentos la encuesta señala que las principales comidas que se brindan son la merienda (en base a leche) y el almuerzo (predominantemente guisos). En la elaboración de las comidas participan fundamentalmente mujeres a quienes la preparación de los ingredientes y la elaboración les demanda un tiempo significativo. Es por ello que en los casos en los que se inició la distribución de alimentos deshidratados o ya pelados de la Planta de la UNLP se destaca el ahorro en tiempo, asimismo la posibilidad de efectuar combinaciones con otros alimentos. No todos los SDA cuentan con el equipamiento y los implementos necesarios de cocina, limpieza y para servir. En aquellos que aplicaron para el Programa de PUPAAs y adjudicaron los subsidios, pudieron mejorar las condiciones de elaboración de alimentos.

Respecto al consumo la encuesta aplicada a familias sobre el consumo en los hogares y estado nutricional de niños y niñas de 2 a 12 años y el análisis posterior dan cuenta de diversas fuentes de provisión de alimentos y que predomina el consumo de cereales (como arroz, pastas, tartas y/o pan) y verduras feculentas (papa, batata, choclo, mandioca) y una frecuencia de consumo similar de carnes y/o huevos. Alimentos recomendados como verduras y frutas son consumidos con menor frecuencia y las legumbres son el grupo de alimentos menos consumido, esto implica un escaso consumo de fibra alimentaria, vitaminas y minerales requeridos para una alimentación saludable. Se observa un excesivo consumo de alimentos alejados de una alimentación saludable como productos de pastelería, galletitas dulces, cereales con azúcar, bebidas endulzadas y golosinas. De la evaluación antropométrica realizada el sobrepeso y la obesidad fueron los resultados predominantes, es decir malnutrición. En términos de seguridad alimentaria el 81% de los hogares cuenta con algún tipo de inseguridad: 54% inseguridad leve, 35% inseguridad moderada y 11% inseguridad grave.

Es necesario destacar que esta situación sucede en una Región que forma parte tanto de la principal región productora de alimentos (Pampeana) como del área industrial más importante del país (Región Metropolitana). Por caso, el cinturón hortícola de La Plata, el más grande del país, cuenta con 3.800 establecimientos y 8.612 has bajo producción (García y Quaranta, 2022), siendo sus principales productos pimiento, lechuga, tomate, lechuga, acelga, alcaucil, apio y espinaca. Por otra parte los tres municipios del Gran La Plata reúnen 120 empresas de la rama alimenticia con 3.834 trabajadores (CEP XXI, 2023). Esto no es ajeno a lo anteriormente mencionado respecto a las políticas macroeconómicas y los modelos de acumulación que se despliegan a escala nacional.

## Consideraciones finales

El componente central de la investigación fue la interactorialidad: desde la participación de referentes/as e integrantes de las Organizaciones Sociales junto con investigadores/as en el diseño de los cuestionarios iniciales hasta la validación y enriquecimiento de los resultados, pasando por los momentos de activa colaboración en la implementación de las encuestas. Las mismas, llevadas a cabo por estudiantes en un seminario de formación de grado posibilitaron un aprendizaje en territorio complementado con talleres y con la participación en plenarios del Consejo Social. De este modo se articularon momentos de investigación, extensión y docencia, desarrollando una experiencia de integralidad de la práctica universitaria.

Los resultados de la encuesta dieron cuenta que con la pandemia de Covid-19 y el incremento de la inflación, particularmente en el aumento del precio de los alimentos, se agravó la situación en los SDA, frente a lo cual las políticas públicas se mostraron insuficientes, a pesar de implementarse estrategias como la Tarjeta AlimentAr y el Programa “Potenciar Trabajo” destinado a actores de la Economía Popular, Social y Solidaria. Surge asimismo que los alimentos más recibidos, aunque en cantidad insuficiente son los denominados “secos”: harina, azúcar, fideos, arroz y aceite. Con relación a los “frescos”, en particular frutas y verduras, se reciben poco u ocasionalmente para enfrentar los requerimientos cotidianos.

Los déficits de infraestructura y servicios inciden negativamente en las condiciones de los SDA, obligando a quienes está a cargo de los mismos a esfuerzos considerables para su sostenimiento dado que su presencia es inestimable para la reproducción social de la población de los barrios populares al ser espacios de encuentro y sociabilidad entre vecinos/as. Esto no sólo en razón de la distribución de alimentos, sino que también en varios de ellos se realizan actividades culturales como apoyo escolar, talleres de juegos, actividades de enseñanza, talleres, recreación, y/o control de salud para los habitantes de los barrios. De este modo los SDA constituyen “lugares”, ámbitos materiales y simbólicos de trabajo y de referencia para la población de los diferentes barrios. En ellos se construye política barrial a través de las acciones de las y los referentes en vinculación con las Organizaciones Sociales de las que son parte. Su emplazamiento y crecimiento redefine espacialidades barriales y urbanas mediante el establecimiento de múltiples relaciones: productivas, comerciales, políticas, comunitarias, entre las principales, con actores que se desenvuelven en la intersección de escalas barriales, municipales, e incluso provinciales y nacionales. No son

solo unidades aisladas que reciben alimentos y ofrecen comidas, sino nodos articulados en tramas y redes más amplias.

A modo de cierre, y como fuera mencionado en los informes de los relevamientos, en tanto continúe la problemática alimentaria en el Gran La Plata, se considera necesario avanzar en acciones interinstitucionales que, en vinculación con las Organizaciones Sociales, posibiliten fortalecer los SDA tanto en sus equipamientos como en la provisión de insumos y alimentos; en particular carne, leche, frutas y verdura. También es necesario mejorar las condiciones logísticas a fin de reducir los costos y las demoras en los tiempos de entrega de los alimentos y fortalecer la remuneración al trabajo que las/os referentes realizan para la gestión cotidiana de los Sitios.

### **Bibliografía consultada**

Adriani, H. y Pinedo, J. (2020). *Diagnóstico de situación de los Comités Populares y Comités Municipales de La Plata ante la emergencia sanitaria de COVID-19 (agosto 2020)*. (Informe). Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. <https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/libros/pm.4576/pm.4576.pdf>

Ander-Egg E. (1999) *Interdiscipliniedad en Educación*. 3ra edición. Colección Respuestas Educativas. Buenos Aires: Editorial Magisterio del Río de la Plata.

Burgardt, A. G. (2016) *Estrategias metodológicas en procesos de desarrollo territorial*. En V Encuentro Latinoamericano de Metodología de las Ciencias Sociales; Métodos, metodologías y nuevas epistemologías en las ciencias sociales: desafíos para el conocimiento profundo de Nuestra América, Mendoza, Argentina.

Caracciolo, M (2014) *Construcción de tramas de valor y mercados solidarios*. En Espacio y poder en las políticas de desarrollo del Siglo XXI, Ariel Oscar García comp.

Carballo C. G. (2018) *Soberanía alimentaria y desarrollo: caminos y horizontes en Argentina*. Mónadanomada.

CEP XXI Centro de Estudios de la Producción (2023) *Mapa productivo-laboral argentino* <https://www.argentina.gob.ar/produccion/cep/tableros-interactivos>

FAO (2011) *La Seguridad Alimentaria: información para la toma de decisiones* <https://www.fao.org/3/al936s/al936s00.pdf>

FAO, OPS, WFP y UNICEF. (2018) *Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe 2018*. Santiago.

García, M. y Quaranta, G. (2022) *Análisis de las estadísticas hortícolas de Buenos Aires. Un aporte para la cuantificación de los establecimientos hortícolas de La Plata*. *Geograficando*, 18(1), e108.

Haesbaert, R. (2013). *Del mito de la desterritorialización a la multiterritorialidad*. *Cultura y representaciones sociales*, 8(15), 9-42.

Halvorsen, S., Mançano Fernandes, B. y Torres, F.V. (2021) *Movimientos socioterritoriales. Casos de América Latina y Europa*. *Geograficando*, 17(2), e097.

Iglesias, I. (2019) *El camino del Consejo Social: aprender, organizar, desafiar*. <https://www.extensionistas.unlp.edu.ar/extensionistas/el-camino-del-consejo-social-aprender-organizar-desafiar-16663>

INDEC (2023) *Incidencia de la pobreza y la indigencia en 31 aglomerados urbanos*. *Segundo semestre de 2022 Informes técnicos / Vol. 7, n° 63*

Laurelli, E. y Finkelievich, S. (1990) *Innovación tecnológica y reestructuración desigual del territorio: países desarrollados y América Latina*. *Revista Interamericana de Planificación*

Mançano Fernandes, B. (2009) *Territorios, teoría y política*. En *Las configuraciones de los territorios rurales en el siglo XXI*. Bogotá: Editorial Pontificia. Universidad Javeriana, 2009, p. 35-66.

Ortale, S.; Santos, J (2021). *Pobreza, desigualdades y seguridad alimentaria en Argentina y en el Gran La Plata (2016-2019)*. En S. Ortale y M.E. Rausky (Coords.). *Desigualdad en plural: Miradas, lecturas y estudios en el Gran La Plata*. La Plata: Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación.

Ortale, M. S., Santos, J. A. y Ravazzoli, J. (2022). *Efectos del Aislamiento Social, Preventivo y Obligatorio en la alimentación infantil Ensenada (Pcia de Buenos Aires, Argentina)*. *Cuestiones de Sociología*, 26, e134.



Registro Nacional de Barrios Populares. (2022).

<https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/renabap/informesyestadisticas>

Tommasino Humberto y Nicolás Rodríguez (2011) *Tres tesis básicas sobre extensión y prácticas integrales en la Universidad de la República* En Integralidad: tensiones y perspectivas Cuadernos de Extensión N° 1 – Integralidad: tensiones y perspectivas Comisión Sectorial de Extensión y Actividades en el Medio (CSEAM)